



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
27 July 2009

Russian  
Original: English

**Специальная рабочая группа открытого состава по  
подготовке к работе межправительственного  
комитета для ведения переговоров по ртути**

Бангкок, 19-23 октября 2009 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня\*

**Подготовка к работе межправительственного комитета  
для ведения переговоров с целью разработки глобального  
имеющего обязательную юридическую силу документа  
по ртути: информация, которая может помочь в работе  
межправительственного комитета для ведения переговоров**

**Информация, которая может помочь в работе  
межправительственного комитета для ведения переговоров с  
целью разработки глобального имеющего обязательную  
юридическую силу документа по ртути**

**Записка секретариата**

1. В пункте 27 своего решения 25/5 Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) определил ряд положений, подлежащих включению во всеобъемлющий и приемлемый подход к решению проблемы ртути, одно из которых касается расширения базы знаний благодаря повышению уровня осведомленности и обмену научной информацией.
2. В ответ на предыдущие просьбы Совета управляющих и Специальной рабочей группы открытого состава по ртути секретариат подготовил ряд докладов, инструментариев и руководящих документов по темам, касающимся положений, определенных в вышеупомянутом решении. Эти документы снабдят комитет полезной справочной информацией.
3. В приложении к настоящей записке содержится краткое резюме содержания этих документов наряду с таблицей, в которой перечисляются положения, изложенные в пункте 27 решения 25/5 и указывающие на то, где можно найти соответствующую информацию.
4. Рабочая группа может изъявить желание рассмотреть имеющуюся информацию и указать секретариату на необходимость подготовки дополнительных докладов или обновления уже существующих.

\* UNEP(DTIE)/Hg/WG.Prep/1/1.

## Приложение

### Имеющаяся документация по ртути

#### A. Глобальная оценка ртути, декабрь 2002 года

(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Report/Final%20Assessment%20report.htm>)

1. Глобальная оценка ртути была представлена Совету управляющих на его двадцать второй сессии. В ней содержится информация по многим аспектам, связанным с ртутью, включая химию, токсикологию, воздействие на здоровье человека и окружающую среду и глобальный цикл ртути. Там также дается информация по видам использования ртути, технологиям предотвращения и контроля, имеющимся на данный момент, и инициативам по контролю за выбросами и ограничению применения и воздействия ртути. Она стала основой для решения Совета управляющих относительно того, что ртуть вызывает глобальные проблемы и требует активизации действий (решение 22/4 от 7 февраля 2003 года).

#### B. Глобальная оценка атмосферной ртути: источники, выбросы и перенос, ноябрь 2008 года, и Глобальная оценка атмосферной ртути: источники, выбросы и перенос (подробный технический доклад), ноябрь 2008 года

([http://www.chem.unep.ch/Mercury/Atmospheric\\_Emissions/Atmospheric\\_emissions\\_mercury.htm](http://www.chem.unep.ch/Mercury/Atmospheric_Emissions/Atmospheric_emissions_mercury.htm))

2. Совет управляющих просил обновить доклад по выбросам на своей двадцать четвертой сессии. Он содержит наилучшие из имеющихся данных по атмосферным выбросам ртути и их тенденциям в дополнение к существующим результатам глобального моделирования. Подробная информация представлена в техническом докладе. Ключевые выводы включают обновленную информацию по глобальным выбросам, из которых на долю выбросов, вызванных антропогенной деятельностью, приходится приблизительно 1930 тонн. В докладе установлено, что крупнейшим отдельно взятым источником антропогенных выбросов является сжигание ископаемых видов топлива (преимущественно угля); но значительная доля выбросов приходится также на кустарную и мелкомасштабную золотодобычу, промышленное производство золота, другие отрасли горнодобывающей промышленности и производства металлов, а также производство цемента. Там отмечается, что, хотя сравнение этих выводов с предыдущими оценками выбросов затруднено из-за добавления новых секторов и изменений в методике, представляется, что выбросы в ранее оценивавшихся секторах упали за период 2000-2005 годов. В докладе также приводится информация об атмосферном переносе и осаждении. Для изучения региональных и глобальных последствий снижения выбросов ртути было использовано моделирование.

#### C. Доклад об информации по предложению, торговле и спросу на ртуть, ноябрь 2006 года

(<http://www.chem.unep.ch/mercury/HgSupplyTradeDemandJM.pdf>)

3. Доклад об информации по предложению, торговле и спросу на ртуть был подготовлен для информации участников обсуждений на двадцать четвертой сессии Совета управляющих. Этот доклад опирается на представленную информацию и находящиеся в публичном доступе базы данных. В частности, в нем также рассматривается торговля ртутью, используемой в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче. Там определяются наиболее распространенные источники глобального предложения ртути, общие масштабы и изменения глобального предложения, спектр видов применения ртути, а также спрос на ртуть, имеющуюся в глобальном предложении. В докладе излагаются потенциальные сценарии спроса на ртуть, разработанные как для ситуации на данный момент, так и с учетом целенаправленной программы снижения использования ртути. Доклад включает информацию по тенденциям в динамике цен на ртуть и глобальной торговле ртутью, отмечая, что торговля ртутью может быть и частной, и нелегальной, а это осложняет усилия по точной оценке масштабов такой торговли.

**D. Набор материалов для повышения осведомленности о ртути, январь 2009 года**  
([http://www.chem.unep.ch/Mercury/awareness\\_raising\\_package/default.htm](http://www.chem.unep.ch/Mercury/awareness_raising_package/default.htm))

4. Эта публикация призвана повысить осведомленность заинтересованных субъектов о воздействии ртути на здоровье человека, дикую природу и окружающую среду, а также о соответствующих стратегиях по регулированию ртути и контролю за ней. Она предназначена для использования должностными лицами правительств, руководителями и работниками на уровне общин. Она призвана внести вклад в укрепление общественной поддержки и потенциала по осуществлению профилактических мер. Она включает руководство для пользователей, обзор и пять тематических модулей по ртути в товарах и отходах, ртути и промышленности, применению ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, использованию ртути в здравоохранении и зубоврачебной практике, а также в культурных целях.

**E. Руководство по выявлению групп населения, подверженных риску в связи с воздействием ртути, август 2008 года**  
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Populationsatrisk.htm>)

5. Это руководство призвано оказать содействие странам, обеспокоенным потенциальным воздействием ртутного загрязнения, путем выявления конкретных групп (или подгрупп) населения, которые могут находиться в зоне риска. Оно призвано дать руководящие указания по оценке воздействия ртути посредством биомониторинга и воздействия метилртути с использованием данных по потреблению рыбы в качестве продукта питания. В руководстве дается обзор токсичности ртути, путей ее воздействия, влияния на здоровье и окружающую среду, а также имеющихся справочных уровней. Там также дается обзор оценок воздействия ртути для ряда конкретных сценариев контакта с ней, включая воздействие в "горячих точках". Оно может быть использовано в качестве справочного материала для исследовательской работы или расследований воздействия ртути.

**F. Инструментарий для выявления и количественного выражения выбросов ртути (пилотный проект), ноябрь 2005 года**  
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Toolkit/default.htm>)

6. Этот инструментарий призван помочь странам создать собственную базу знаний посредством инвентаризации ртути с выявлением источников выбросов ртути в стране и оценками или количественными параметрами таких выбросов. Его цель состоит в том, чтобы помочь стране овладеть различными методиками и пройти различные стадии инвентаризации путем предоставления ей методологии, иллюстративных примеров и обширной информации по источникам выбросов ртути. Таким образом, этот инструментарий облегчает проведение и снижает трудоемкость инвентаризации ртути на национальном или региональном уровнях.

7. Он разработан для того, чтобы дать простую и унифицированную методику и сопроводительную базу данных, позволяющие последовательно собирать данные по инвентаризации ртути на национальном и региональном уровнях. Он включает рекомендованную ЮНЕП процедуру эффективной инвентаризации источников и выбросов ртути, учитывая, что сопоставимые наборы данных по источникам выбросов ртути могут способствовать развитию международного сотрудничества, обсуждений, определения целей и помощи. Наборы сопоставимых данных также позволяют получить общее представление о масштабе выбросов в качестве шага по пути приоритизации действий по контролю или снижению выбросов и улучшить возможности расширения международной базы знаний по видам применения и выбросам ртути.

**G. Руководство по сокращению основных видов применения и выбросов ртути, июнь 2006 года**  
(<http://www.chem.unep.ch/mercury/Sector%20Guide%202006.pdf>)

8. Этот документ призван помочь странам в укреплении их базы знаний, выявлении источников возможного воздействия ртути и проведении доступной оценки реализуемости основных методов снижения воздействия ртути и рисков для населения. Представленная информация отражает подходы, рассматриваемые или реализованные в отдельных странах, отраслях промышленности или товарах с целью сокращения или ликвидации выбросов ртути.

Тем не менее, они не могут быть применены в любой ситуации. Будут ли они применимы в конкретной стране, зависит от правительства и местных приоритетов, информации и обучения относительно возможных рисков, правовой базы, правоприменения, затрат, связанных с осуществлением, воспринимаемых выгод и других факторов.

**Н. Доклад с изложением затрат и выгод, относящихся к каждой из стратегических целей, октябрь 2008 года**  
(<http://www.chem.unep.ch/Mercury/OEWG2/Documents.htm>)

9. В этом докладе дается общая качественная оценка потенциальных затрат и выгод по каждой из приоритетных областей, связанных с ртутью, с разбивкой таких затрат и выгод на малые, средние и крупные или неприменимые. Эта оценка учитывает, что компонент затрат основан на общих затратах, связанных с осуществлением каждой стратегической цели, тогда как компонент выгод определяется степенью снижения связанных со ртутью рисков благодаря данной стратегии на глобальном уровне и различается между местными и глобальными выгодами от снижения рисков. Заключительный вывод по итогам работы, приведенный в докладе, состоит в том, что здоровье человека и окружающая среда выиграют от инвестиций в сокращение выбросов и воздействия ртути в будущем, осуществляемых прежде всего в целях улучшения здоровья человека и, в целом, благосостояния человечества. В докладе установлено, что меры, связанные с применением технологии, такие как введение в строй установок по удалению ртути из топочных газов на электростанциях, мусоросжигательных установок и плавильных печей, относительно дороги (затраты варьируются от средних до крупных) по сравнению с нетехнологическими мерами, такими как профилактическая деятельность, создание потенциала и поощрение раздельного сбора ртутьсодержащих и других отходов (затраты варьируются от малых до средних). Обе группы мер обещают принести значительные выгоды, и, в зависимости от наличия ресурсов, было бы целесообразно параллельное применение этих мер.

**I. Доклад по вопросу о нынешнем предложении и спросе на ртуть, включая прогнозы постепенного прекращения первичной добычи ртути, октябрь 2008 года**  
(<http://www.chem.unep.ch/Mercury/OEWG2/Documents.htm>)

10. В этом докладе дается оценка того, можно ли удовлетворить прогнозируемый спрос в случае постепенного отказа от первичной добычи ртути. На основе имеющейся информации там также дается краткое резюме основных источников выбросов ртути по странам или, если такая информация отсутствует, по регионам с опорой, в числе других источников, на подготовленное для Совета управляющих исследование по атмосферным выбросам. Он охватывает следующие области: выбросы угольных электростанций; промышленные выбросы (например, выбросы при сжигании, производстве цветных металлов и цемента); использование и выбросы при кустарной золотодобыче; и использование ртути в продуктах и процессах. Выводы доклада заключаются в том, что за исключением нынешней ситуации в Китае добыча ртути не является необходимой. Доклад также демонстрирует, что рынок ртути достигнет равновесия спроса и предложения после серьезных изменений, таких как закрытие ртутных шахт в 2003 и 2004 годах.

**J. Доклад об основных продуктах и процессах, содержащих ртуть, их заместителях и опыте перехода на продукты и процессы, в которых не используется ртуть, октябрь 2008 года**  
(<http://www.chem.unep.ch/Mercury/OEWG2/Documents.htm>)

11. В этом докладе приводится информация о ртутьсодержащих продуктах и процессах, у которых есть реальные заместители, включая информацию об относительных объемах используемой ртути, и об опыте перехода к безртутным процессам или продуктам. В докладе определены три категории продуктов: продукты, альтернативы которым с успехом используются; продукты, альтернативы которым существуют, но на пути перехода к ним возникают препятствия; и ситуации, когда экономические, технические, социальные и институциональные факторы, влияющие на реализуемость перехода к безртутным альтернативам, существенно варьируются от предприятия к предприятию.

## **К. Другие источники информации**

12. Секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением разработал проект технических руководящих принципов экологически безопасного регулирования ртутных отходов. Эти руководящие принципы содержат всеобъемлющую информацию о ртутных отходах, включая химию и токсикологию ртути, источники ртути и ртутные отходы. Они также дают знание и навыки экологически обоснованного регулирования и содержат предусмотренные международными правовыми документами положения, касающиеся ртутных отходов (<http://www.basel.int/techmatters/mercury/guidelines/040409.doc>).

Положения, предусмотренные пунктом 27 решения 25/5 Совета управляющих ЮНЕП	Источник информации
Определение целей документа	
Сокращение поставок ртути и расширение потенциала для ее экологически обоснованного хранения	<p>Доклад по вопросу о нынешнем предложении и спросе на ртуть, включая прогнозы постепенного прекращения первичной добычи ртути, октябрь 2008 года</p> <p>Доклад с изложением затрат и выгод, относящихся к каждой из стратегических целей, октябрь 2008 года</p> <p>Доклад об информации по предложению, торговле и спросе на ртуть, ноябрь 2006 года</p>
Сокращение спроса на ртуть, используемую в продуктах и процессах	<p>Доклад об основных продуктах и процессах, содержащих ртуть, их заменителях и опыте перехода на продукты и процессы, в которых не используется ртуть, октябрь 2008 года</p> <p>Доклад по вопросу о нынешнем предложении и спросе на ртуть, включая прогнозы постепенного прекращения первичной добычи ртути, октябрь 2008 года</p> <p>Доклад с изложением затрат и выгод, относящихся к каждой из стратегических целей, октябрь 2008 года</p> <p>Руководство по сокращению основных видов применения и выбросов ртути, июнь 2006 года</p> <p>Доклад об информации по предложению, торговле и спросу на ртуть, ноябрь 2006 года</p>
Сокращение международной торговли ртутью	<p>Доклад об информации по предложению, торговле и спросу на ртуть, ноябрь 2006 года</p>
Сокращение атмосферных выбросов ртути	<p>Доклад с изложением затрат и выгод, относящихся к каждой из стратегических целей, октябрь 2008 года</p> <p>Руководство по сокращению основных видов применения и выбросов ртути, июнь 2006 года</p> <p>Инструментарий для выявления и количественного выражения выбросов ртути (пилотный проект), ноябрь 2005 года</p> <p>Глобальная оценка атмосферной ртути: источники, выбросы и перенос, ноябрь 2008 года, и Глобальная оценка атмосферной ртути: источники, выбросы и перенос (подробный технический доклад), ноябрь 2008 года</p>
Урегулирование вопросов, касающихся ртутьсодержащих отходов и загрязненных участков	<p>Проект технических руководящих принципов экологически безопасного регулирования ртутных отходов</p> <p>Доклад с изложением затрат и выгод, относящихся к каждой из стратегических целей, октябрь 2008 года</p> <p>Руководство по сокращению основных видов применения и выбросов ртути, июнь 2006 года</p> <p>Инструментарий для выявления и количественного выражения выбросов ртути (пилотный проект), ноябрь 2005 года</p>

<b>Положения, предусмотренные пунктом 27 решения 25/5 Совета управляющих ЮНЕП</b>	<b>Источник информации</b>
<p>Расширение базы знаний благодаря повышению уровня осведомленности и обмену научной информацией</p>	<p>Руководство по сокращению основных видов применения и выбросов ртути, июнь 2006 года</p> <p>Инструментарий для выявления и количественного выражения выбросов ртути (пилотный проект), ноябрь 2005 года</p> <p>Руководство по выявлению групп населения, подверженных риску в связи с воздействием ртути, август 2008 года</p> <p>Набор материалов для повышения осведомленности о ртути, январь 2009 года</p> <p>Глобальная оценка атмосферной ртути: источники, выбросы и перенос, ноябрь 2008 года, и Глобальная оценка атмосферной ртути: источники, выбросы и перенос (подробный технический доклад), ноябрь 2008 года</p> <p>Глобальная оценка ртути, декабрь 2002 года</p>
<p>Определение механизмов для создания потенциала и оказания технической и финансовой помощи с учетом признания того факта, что способность развивающихся стран и стран с переходной экономикой обеспечивать эффективное выполнение некоторых юридических обязательств, предусмотренных юридически обязательным документом, определяется наличием поддержки по созданию потенциала, а также технической и адекватной финансовой помощью</p>	<p>Доклад с изложением затрат и выгод, относящихся к каждой из стратегических целей, октябрь 2008 года</p>
<p>Решение вопросов соблюдения</p>	