



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
13 August 2008

Russian  
Original: English

Специальная рабочая группа открытого состава по ртути

Второе совещание

Найроби, Кения

6–10 октября 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Обзор и оценка вариантов, касающихся более эффективных добровольных мер  
и новых или существующих международно-правовых документов**

**Информация о возможностях содействия устойчивой передаче  
технологии и мобилизации поддержки для глобальных мер по  
контролю над ртутью на основе опыта юридически  
обязательных и добровольных механизмов**

**История вопроса**

1. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в своем решении 24/3 IV о регулировании химических веществ создал "специальную рабочую группу открытого состава из числа представителей правительств, региональных организаций экономической интеграции и заинтересованных субъектов для рассмотрения и анализа вариантов более эффективных добровольных мер и новых или существующих международно-правовых документов" с целью решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути.
2. На своем первом совещании Специальная рабочая группа открытого состава по ртути просила секретариат провести межсессионную работу в ряде областей в рамках подготовки к ее второму совещанию.
3. В частности, секретариат просили на основе накопленного опыта действия юридически обязательных или добровольных механизмов представить информацию о том, каким образом можно было бы содействовать устойчивой передаче технологии и мобилизации поддержки для глобальных мер по контролю над ртутью.
4. Секретариат запросил информацию у секретариатов Фонда глобальной окружающей среды, Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Официальный ответ был получен от Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, и

\* UNEP(DTIE)Hg/OEWG.2/1.

этот ответ воспроизводится в пунктах 5–8 ниже. Краткая информация о передаче технологии и деятельности по поддержке была получена из имеющихся источников. Также представляется информация о ряде программ, созданных в рамках добровольных механизмов.

## **I. Опыт в области устойчивой передачи технологии и мобилизации поддержки**

### **A. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола**

5. Многосторонний фонд оказывает развивающимся странам помощь в соблюдении установленных в соответствии с Монреальским протоколом графиков контроля за веществами, разрушающими озоновый слой. Существует много областей, в которых опыт, накопленный в рамках Многостороннего фонда, мог бы быть полезен и для других многосторонних природоохранных соглашений, однако ниже мы сосредоточимся на конкретных целях, стоящих перед глобальной программой по ртути. В частности, это касается запрошенной информации о процессах, которые позволили бы поставить передачу технологии и создаваемый в результате этого технический потенциал на устойчивую основу.

6. По мнению секретариата Многостороннего фонда, важное значение имеет учреждение или укрепление в каждой развивающейся стране института, который обеспечивал бы поддержку глобальной программы. Подобный орган выступал бы в качестве центра по координации деятельности в рамках глобальной программы в соответствующей стране. Такой подход доказал свою состоятельность при осуществлении Монреальского протокола и мог бы быть заимствован в качестве модели для поддержки и осуществления глобальной программы по ртути. Для начала такой орган мог бы заняться составлением и ведением кадастра видов применения ртути, предложения и спроса на нее, а также технологий, в которых используется ртуть, в каждой стране и отслеживанием потоков торговли продуктами и изделиями, связанными с ртутью, в эту страну и из нее. Это позволило бы накопить базовые данные об использовании ртути и видах применяемых в стране технологий и наладить постоянный мониторинг за такими видами применения и возможностями обновления технологий.

7. Еще один урок, который оказался весьма важным с точки зрения регулирования и конечного сокращения озоноразрушающих веществ, - это роль государственной политики. Особенно это касается воздействия государственной политики на рынок. Например, такая политика могла бы предусматривать введение налогов и пошлин на ртуть и ртутьсодержащие продукты, с тем чтобы сделать их менее привлекательными для рынка по сравнению с альтернативами. Подобные меры использовались правительствами многих развивающихся стран для содействия поэтапному сокращению применения озоноразрушающих веществ.

8. Созданный в результате этого технический потенциал и организационные структуры останутся в стране, и уже сами правительства или другие субъекты смогут поддерживать их для осуществления не только программы по ртути, но и других аналогичных программ, для которых такой потенциал может пригодиться в будущем.

### **B. Базельская конвенция**

9. По линии Базельской конвенции разработан широкий спектр руководящих принципов по экологически обоснованному управлению опасными отходами. В частности такие руководящие принципы уже существуют или разрабатываются по таким темам, как стойкие органические загрязнители, металлы и пластмассы, металлы и их соединения, изношенные автопокрышки и ртуть. Наряду с этим в последние два года была проведена работа по таким техническим вопросам, как электротехнические и электронные отходы, отходы, содержащие стойкие органические загрязнители, устаревшие запасы пестицидов, отходы, содержащие ртуть и асбест. Помимо подготовки руководящих принципов по экологически обоснованному управлению проводимая работа включала в себя поддержку создания национальных кадастров, разработку национальных планов действий по управлению отходами и разработку и осуществление региональных стратегий.

10. Основная часть технической помощи по линии Базельской конвенции оказывается через ее региональные центры, занимающиеся координацией деятельности внутри соответствующих регионов.

11. Судя по опыту Базельской конвенции, разработка технически осуществимых руководящих принципов по различным аспектам ртути может стать эффективным средством распространения необходимой информации для экологически безопасного управления ртутью. Однако на подготовку таких руководящих принципов может уйти много времени. Кроме того, серьезную проблему для оказания развивающимся странам технической помощи в деле осуществления этих руководящих принципов в контексте Базельской конвенции порождает изыскание необходимого финансирования.

### **С. Стокгольмская конвенция**

12. Стороны Стокгольмской конвенции взяли на себя обязательство разрабатывать национальные планы осуществления, содержащие меры, которые намереваются принять в порядке осуществления Конвенции.

13. В соответствии с решением о технической помощи, принятым Конференцией Сторон Стокгольмской конвенции на ее первом совещании (решение КС-1/15), техническая помощь, оказываемая Сторонами, являющимися развитыми странами, и другими Сторонами с учетом их возможностей, включает, соответственно и на основе взаимной договоренности, техническую помощь и передачу экологически безопасной технологии для создания потенциала, связанного с осуществлением Сторонами своих обязательств по Конвенции. В круг выявленных потенциальных доноров технической помощи входят межправительственные организации, развитые страны по линии двухсторонних учреждений по содействию развитию, неправительственные организации, гражданское общество, научно-исследовательские институты и университеты.

14. Целями программы технической помощи в рамках Стокгольмской конвенции являются:

a) оказание своевременной и соответствующей технической помощи в ответ на просьбы Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, чтобы позволить им осуществить свои обязательства в соответствии с Конвенцией;

b) содействие осуществлению обязательств, предусмотренных Конвенцией, в частности приоритетов, установленных в национальных планах осуществления Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой.

15. Чтобы способствовать поступлению технической помощи по назначению секретариат Стокгольмской конвенции недавно учредил механизм посредничества для обмена информацией о стойких органических загрязнителях, включая эффективные меры и ценный опыт в деле осуществления Конвенции. Механизм посредничества будет содействовать предоставлению информации, позволяя странам и другим заинтересованным субъектам принимать обоснованные решения о том, каким образом им следует сокращать или ликвидировать выбросы стойких органических загрязнителей в окружающую среду. На втором этапе своей деятельности механизм посредничества консолидирует глобальную сеть поставщиков и потребителей информации, а также организаций, желающих обмениваться информацией и опытом по вопросам, касающимся стойких органических загрязнителей.

16. Другие цели программы технической помощи Стокгольмской конвенции включают в себя сведение к минимуму дублирования усилий и обеспечение своевременной помощи для создания надлежащего потенциала и передачи технологии с использованием региональных и субрегиональных центров. По состоянию на 29 июня 2008 года региональные группы представили предложения о назначении 12 таких центров. В настоящее время идет процесс оценки представленных заявок и налаживания деятельности отобранных центров. В рамках этого процесса 17 - 19 июня 2008 состоялось совещание между сотрудниками секретариата и представителями рекомендованных центров.

17. Получению технической помощи по линии Стокгольмской конвенции содействует доступ к механизму финансирования. Фонд глобальной окружающей среды на временной основе несет главную ответственность за управление этим механизмом и обеспечивает оказание странам помощи для проектов, направленных на реализацию Стокгольмской конвенции, в частности в связи с разработкой национальных планов осуществления. В контексте четвертого пополнения Фонда глобальной окружающей среды (2006 – 2010 года) прилагаются усилия к тому, чтобы от создания базового потенциала - главной задачи на этапе третьего пополнения Фонда - перейти к инвестициям в деятельность по выполнению первоочередных задач, поставленных Сторонами в

своих национальных планах осуществления. Финансовая помощь на стадии четвертого пополнения Фонда также призвана стимулировать демонстрацию эффективных видов практики и технологий в области регулирования и уничтожения стойких органических загрязнителей. На разных этапах разработки и осуществления находится большое число проектов в таких областях, как механизмы борьбы с переносчиками болезней, позволяющие свести к минимуму или исключить использование стойких органических загрязнителей; региональные форумы по НИМ/НПД и инициативы промышленности в области регулирования, удаления и уничтожения ПХБ; а также технологии по уничтожению устаревших пестицидов.

#### **D. Роттердамская конвенция**

18. В отличие от Стокгольмской конвенции и Монреальского протокола, которые содержат меры контроля, направленные поэтапное прекращение и предотвращение непреднамеренных выбросов соответствующих химических веществ, Роттердамская конвенция, в первую очередь, является договором, направленным на обмен информацией и регламентацию. Поэтому цели технической помощи по линии Роттердамской конвенции отличаются от целей технической помощи в рамках первых двух договоров.

19. Роттердамская конвенция применяется к международной торговле включенными в нее веществами между Сторонами. Она напрямую не требует ограничения или предотвращения такой торговли помимо положений о том, что страны-экспортеры могут разрешать торговлю включенными в Конвенцию химическими веществами только в том случае, если импортирующая страна дала на это свое предварительное обоснованное согласие. Если на ртуть будет распространена процедура предварительного обоснованного согласия, предусмотренная Роттердамской конвенцией, то процедуры обмена информацией в соответствии с этой Конвенцией могли бы способствовать углублению понимания опасностей и рисков, связанных как с использованием ртути в продуктах и процессах, так и с ее использованием в промышленности.

20. Осуществляемая в настоящее время программа технической помощи по линии Роттердамской конвенции была разработана для удовлетворения выявленных Сторонами потребностей и строится на базе ранее проведенных мероприятий по оказанию технической помощи, в частности в связи с разработкой национальных планов или стратегий по осуществлению Роттердамской конвенции и решению предусмотренных ими задач и приоритетов. Основная цель заключается в проведении деятельности с учетом конкретных потребностей отдельных стран или групп стран с упором на меры, которые считаются необходимыми для Сторон с целью полного осуществления Конвенции.

21. Принятый подход к реализации этой программы предполагает переход от проведения работы по подготовке кадров на региональной основе к деятельности, более непосредственно направленной на удовлетворение конкретных потребностей отдельных стран или небольших групп стран в связи с конкретными аспектами Конвенции. Он возлагает более значительную ответственность на правительства в деле определения своих потребностей в технической помощи и в том, чтобы они занимали активную позицию, добиваясь помощи для удовлетворения этих потребностей.

22. Отсутствие или слабость инфраструктуры в области регулирования промышленных химических веществ или управления ими было сочтено одной из главных проблем, требующих решения, для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В предлагаемую программу работы по оказанию технической помощи на региональном и национальном уровнях на двухгодичный период 2009-2010 годов было включено новое направление работы секретариата, касающееся юридических, нормативных и административных структур и механизмов, необходимых с целью поддержки многоотраслевых национальных программ регулирования промышленных химических веществ. Секретариат готовит предложения о том, какая помощь могла бы быть оказана Сторонам в целях удовлетворения основных потребностей в связи с созданием базовой системы управления химическими веществами.

#### **E. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата**

23. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в контексте технологической подпрограммы этой Конвенции занимается подготовкой вариантов осуществления предусмотренных Конвенцией и Киотским протоколом обязательств в

области разработки и передачи дружественных с точки зрения климата технологий. В соответствии с этой подпрограммой на него возложена задача поддержки обсуждений этого вопроса Вспомогательным органом по научным и техническим консультациям, например, путем организации совещаний за круглым столом и других встреч специалистов по технологиям, а также подготовки документации, включая технические документы.

24. У технологической подпрограммы имеется собственный вебсайт, призванный содействовать улучшению информационного потока и доступа к качественной информации, касающейся разработки и передачи экологически безопасных технологий в соответствии со статьей 4.5 Конвенции, и способствовать более эффективному использованию имеющихся ресурсов путем достижения эффекта синергизма с другими прилагаемыми усилиями. Он содержит обновленную информацию о передаче технологии, обеспечивает прямой доступ к базам данных, публикациям и тематическим исследованиям и стимулирует обмен мнениями по вопросам, связанным с передачей технологий. Обследование эффективности использования этого механизма содействия передаче технологии было проведено в 2003 году и опубликовано в 2004 году. Как показало это обследование, явное большинство респондентов оценивают информацию, поступающую через этот механизм, на хорошо или отлично, но при этом также отмечают необходимость усовершенствовать описательную часть и общую структуру веб-сайта, улучшить его практическую направленность и представление в нем информации, улучшить работу используемых веб-сайтом поисковых программ. Следует отметить, что на момент проведения обследования возможности использования веб-сайта ограничивались в основном развитыми странами и не вся его желаемая целевая аудитория могла получить к нему доступ.

25. Программа работы созданной в рамках Конвенции Рабочей группы по передаче технологии на 2008–2009 годы предусматривает разработку показателей деятельности для контроля и оценки ее эффективности; рассмотрение существующих и потенциальных новых источников финансирования; изыскание возможностей для сотрудничества и получения поддержки от других организаций; разработку региональной программы подготовки кадров; и поощрение национальных и других научных исследований и разработок.

26. Предусмотренный Конвенцией Механизм чистого развития позволяет развивающимся странам при осуществлении проектов сокращения (или ликвидации) выбросов получать так называемые кредиты за сертифицированные сокращения выбросов: каждый из которых приравнивается к одной тонне CO<sub>2</sub>. Такие кредиты затем могут продаваться и реализовываться промышленно развитым странам и использоваться ими для достижения своих собственных показателей в области сокращения выбросов в соответствии с Киотским протоколом. Этот механизм стимулирует устойчивое развитие и сокращение эмиссий, обеспечивая для промышленно развитых стран известную гибкость при достижении их контрольных показателей сокращения выбросов.

27. В рамках этого механизма, действующего с начала 2006 года, уже было зарегистрировано свыше 1000 проектов и ожидается получение кредитов на сертифицированные сокращения выбросов на свыше 2,7 млрд. тонн эквивалента CO<sub>2</sub> в первый период действия обязательств по Киотскому протоколу (2008–2012 годы).

## **Ф. Программа более чистого производства ЮНИДО и национальные центры более чистого производства ЮНЕП**

28. Программа более чистого производства Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) преследует цель создания национального потенциала более чистого производства, укрепления диалога между промышленностью и государством и расширения инвестиций в разработку и передачу экологических технологий. Благодаря этой программе ЮНИДО пытается устранить разрыв между конкурентоспособным промышленным производством и заботой об охране окружающей среды. Более чистое производство - это не просто техническое решение. Оно имеет повсеместное применение на всех уровнях принятия решений в промышленности, ставя во главу угла внедрение более чистых технологий и методов в промышленном секторе. На смену дорогостоящих систем контроля за загрязнением "на выходе" приходит стратегия, которая призвана сокращать и предотвращать загрязнение и образование отходов на протяжении всего производственного цикла от эффективного использования сырьевых материалов, энергии и воды вплоть до конечного продукта.

29. Программа более чистого производства ЮНИДО отражает новаторский подход, который увеличивает конкурентоспособность, облегчает доступ к рынкам и укрепляет производственный

потенциал развивающихся стран, принимая во внимание два других измерения устойчивого развития: соблюдение стандартов охраны окружающей среды и социальное развитие. Концепция более чистого производства была принята и другими организациями. Так, мероприятия по содействию более чистому производству во всем мире поддерживаются организациями по оказанию помощи в целях развития в Норвегии, Швейцарии и Соединенных Штатах. ЮНИДО сотрудничает с этими организациями с целью создания синергетического эффекта.

30. Более чистое производство может быть обеспечено только при наличии потенциала его внедрения и приспособления к местным условиям. Для воплощения в жизнь программы более чистого производства и стимулирования внедрения технологий более чистого производства предприятиями в развивающихся странах и странах с переходной экономикой ЮНИДО в сотрудничестве с ЮНЕП с 1994 года занимается созданием национальных центров чистого производства (НЦЧП) и национальных программ чистого производства (НПЧП). Уже было создано 37 НЦЧП и НПЧП, а другие находятся в стадии планирования. ЮНИДО управляет сетью НЦЧП и НПЧП и сотрудничает с другими организациями, такими как ЮНЕП, для предоставления передового опыта и обеспечения стратегического руководства.

## **G. Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала**

31. Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала отражает стремление правительств превратить ЮНЕП в более гибкого и доступного партнера, осуществляющего деятельность по поддержке на более скоординированной основе. Доклад о достижениях в рамках Балийского стратегического плана и стратегии его осуществления на 2008–2009 годы был представлен Совету управляющих ЮНЕП на его двадцать четвертой сессии (UNEP/GC/24/3/Add.1).

32. Основное внимание в деятельности в 2006 году уделялось развитию права окружающей среды, соблюдению и обеспечению выполнения многосторонних природоохранных соглашений, экологичным технологиям, устойчивому потреблению и производству, а также управлению химическими веществами и отходами. Были внедрены процессы, позволяющие более эффективно осуществлять деятельность по поддержке, включая создание группы по координации сотрудничества Юг - Юг, партнерство с Программой развития Организации Объединенных Наций и расширение участия в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

33. В независимом обзоре ЮНЕП было отмечено, что Балийский стратегический план требует от ЮНЕП более выраженного, чем когда-либо в прошлом, переноса акцента в деятельности на потребности, выявляемые самими странами. План осуществления на 2008–2009 годы содержит стратегию, позволяющую ЮНЕП добиться реализации задач, поставленных в Балийском стратегическом плане. Финансирование этой деятельности поделено между механизмами добровольного финансирования и Фондом окружающей среды, причем свыше 50 процентов ресурсов Фонда окружающей среды приходится на мероприятия, вносящие прямой вклад в достижение целей Балийского стратегического плана в 2008–2009 годы.

34. Несмотря на достигнутый прогресс в реализации Балийского стратегического плана, еще многое необходимо сделать для того, чтобы ЮНЕП смогла более эффективно и действенно осуществлять свою деятельность по технологической поддержке и созданию потенциала и более своевременно реагировать на потребности стран. Доклады об осуществлении Балийского стратегического плана на ежегодной основе представляются Комитету постоянных представителей при ЮНЕП в Найроби.

## **H. Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути**

35. Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути служит механизмом передачи технологии, предоставления поддержки и обмена информацией в русле общей цели по охране здоровья людей и глобальной окружающей среды от выброса ртути и ее соединений путем сведения к минимуму и, где это практически осуществимо, полного прекращения глобальных антропогенных выбросов ртути в воздух, воду и на суше. Опыт в области передачи технологии, накопленный в рамках этого партнерства к настоящему времени, является ограниченным.

## **I. Партнерство "За чистое топливо и транспорт"**

36. Партнерство "За чистое топливо и транспорт" оказывает развивающимся странам помощь в сокращении загрязнения воздуха транспортными средствами путем поощрения использования неэтилированных топлив с низким содержанием серы и более экологичных стандартов и технологий автотранспортных средств.

37. Партнерство преследует цель распространения во всем мире основных ресурсов и данных, касающихся транспортных средствах и видов топлива.

38. Информация о таких ресурсах и данных, которая имеется в настоящее время на вебсайте Партнерства, включает в себя данные о стандартах на выхлоп транспортных средств, инспектировании и техническом обслуживании, а также экологичности автотранспортных средств. В отношении топлива основные данные касаются поэтапного отказа от использования этилированного бензина, уменьшения содержания серы, спецификаций топлив, а также оксигенатов и ароматических углеводородов.

## **II. Предлагаемые меры**

39. Участники совещания, возможно, пожелают принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

---