



联合国  
环境规划署

Distr.: General  
18 August 2014

Chinese  
Original: English

拟定一项具有法律约束力的全球性汞问题文书  
政府间谈判委员会  
第六届会议

2014年11月3-7日，曼谷  
临时议程\*项目3(b)

为筹备《关于汞的水俣公约》开始生效和  
缔约方大会第一次会议而开展的工作：按  
照《公约》的规定应当由缔约方大会第一  
次会议予以决定的事项

关于获取监测数据或为缔约方大会提供参照数据的方法的初始  
资料汇编

秘书处的说明

1. 《关于汞的水俣公约》在第二十二条款第二款中规定，缔约方大会应在其第一次会议上着手做出安排，以获取以下方面的可比监测数据：环境中汞和汞化合物的存在和迁移情况，以及生物媒介和脆弱群体当中观察到的汞和汞化合物的含量趋势。在该条第三款中，《公约》进一步指出，评估工作应在现有的科学、环境、技术、财政和经济信息基础上进行，包括：

- (a) 依照本条第二款向缔约方大会提供的报告及其他监测信息；
- (b) 依照第二十一条提交的报告；
- (c) 依照第十五条提供的信息和建议；
- (d) 依照本公约的规定编制的财政援助、技术转让和能力建设安排的运作情况诸方面的报告及其他相关信息。

2. 虽然缔约方大会将收到由政府提供的大量资料，然而在成效评估背景下，还有一系列可能与缔约方大会相关的当前和计划采取的数据收集举措。下文将对某些此类举措作出简要说明。

\* UNEP(DTIE)/Hg/INC.6/1。

3. 继《全球汞评估报告》于 2002 年首次公布之后，联合国环境规划署应环境署理事会的请求并与北极监测评价方案合作，于 2009 年和 2013 年编制了提供汞排放和释放方面资料的技术报告。这些报告主要基于源于已有监测数据的模拟数据，还基于关于汞在国家一级的实际使用情况的资料。日后将不断向该信息库补充从国家清单中收集的关于汞来源、排放和释放的信息，国家清单由各国汇编，是应对国家汞问题及满足《公约》第八条和第九条要求的筹备工作的一部分。通过比较环境署编制的报告还可以了解汞排放和释放的趋势。然而，方法的改变及对排放和释放的基本假设使得无法在这一阶段进行任何详细的趋势分析。
4. 通过筹备《水俣公约》的相关初始评估，可获得补充信息，这些信息可用于评估汞和汞化合物的存在和迁移情况。另外，环境署-实况为收集、处理和共享环境科学与研究提供了平台。该平台可公开访问，将为共享在国家一级所收集到数据提供一种途径，并帮助确保这些数据获得更广范围的关注。
5. 环境署获得了全球环境基金提供的资金，正在实施一个在全球多地收集汞含量基线信息的全球监测项目。该项目名为“制定一项对人类接触汞的情况和环境中的汞含量进行全球监测的计划”，将从 2014 年 6 月开始持续两年时间。该项目旨在协调针对人体与环境中汞含量的不同监测方法，以及加强对人体与环境中汞含量的分析能力，以期在全球范围内准确测定人体与环境中的汞含量。该项目的生物监测部分和环境部分的主要执行伙伴分别是世界卫生组织和大气污染研究所。
6. 与旨在支持实施持久性有机污染物全球监测计划的环境基金项目一样，按照《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》第 16 条，此环境基金项目也将对在选定国家制定的方法进行试验。该项目基于现有的两项汞监测全球活动。空气监测方面，该项目将与全球汞观测系统及其已建立的监测站网络合作 ([http://www.gmos.eu/index.php?option=com\\_content&view=article&id=19&Itemid=16](http://www.gmos.eu/index.php?option=com_content&view=article&id=19&Itemid=16))。
7. 关于对人体健康的影响，该项目将基于由世卫组织专家牵头开展的现有工作。世卫组织已经开展了一系列与收集监测数据有关的活动。在人体生物监测方面，汞已被选为欧洲环境与健康进程下的一项指标。世卫组织欧洲区域办事处开展了一系列专家和政府间磋商，以制定生物监测调查的方法并就生物监测调查达成一致意见。这项工作可为国际监测计划提供信息，也已被上文提及的全球监测项目纳入考虑。如希望了解进一步信息，请查阅 <http://www.euro.who.int/en/data-and-evidence/environment-and-health-information-system-enhis/activities/human-biomonitoring-survey>。此项生物监测调查将通过测量产妇毛发中的汞总量以评估产前甲基汞接触，如果当地有已知的无机汞或元素汞接触源，则还要测量产妇尿液和脐带血中的汞含量。
8. 自 1976 年以来，全球环境监测系统食品污染物监测与评估计划（通常被称为 GEMS/Food）一直为政府、食品法典委员会和其他相关机构以及广大公众提供关于食品中的污染物含量及趋势、食品中污染物在人体污染物接触总量中的占比及其对公共卫生和贸易的影响的信息。GEMS/Food 计划由世卫组织与世界各地的 30 多个世卫组织合作中心及公认国家机构合作实施。100 多个国家的国家专家也参与了该计划，致力于搜集并分析数据和资料以支持食品风险管理进程。

9. GEMS/Food 数据库可供主管当局提交并共享监视和监测数据。在世卫组织接受数据之前会对数据进行核对以确保其一致性与完整性，因此，GEMS/Food 提供了可靠的危害辨识信息，可用于设定优先事项以供食品法典委员会审议。数据库提供了关于食品中汞含量的全面信息并可通过以下链接查阅：<https://extranet.who.int/gemsfood/Search.aspx?Contaminant=Mercury>。

10. 世卫组织表示愿意为成效评估贡献力量，正如其为《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》所做的一样。

11. 多个国家的民间社会组织也对汞含量进行了评估，此类评估测量了毛发中的汞含量并在网上公布了相关数据。尽管还需要进行大量工作以验证结果并对方法和数据进行同行评审，但这些数据也可能成为有价值的信息来源。

12. 《水俣公约》第二十二条规定对《公约》的成效进行定期评估。同条第三款列出了需考虑的特定因素，并明确规定评估工作应“在现有的科学、环境、技术、财政和经济信息基础上进行”。一种可能有所助益的做法是评估贸易中的汞迁移情况，将其作为衡量《公约》在减少汞使用方面的有效性的一种尺度，同时着重关注可用的经济信息。环境署此前制定了一项国际汞贸易的全球调查，并向理事会第二十四届会议介绍了相关情况。对汞贸易的进一步评估可能产生有价值的信息，包括指出在哪些领域进一步关注贸易问题将最有成效。

13. 政府间谈判委员会不妨请秘书处获取关于来自各国政府和相关组织的监测数据的可得性的信息，并编制一份关于监测数据的获取方法的汇编与分析材料，供委员会第七届会议审议。

---